

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД АРЗАМАС НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Арзамас

17 декабря 2025 года

Количество зарегистрированных участников публичных слушаний: 107 человек.

Тема обсуждения: Изменения в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области, принятые за основу решением городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области от 27.10.2025г. №692 «О проекте изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области и назначении публичных слушаний».

В соответствии с Положением о публичных слушаниях в городском округе город Арзамас Нижегородской области, принятым решением городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области №92 от 24.08.2018 года,

Участники публичных слушаний решили:

I. Учесть предложения Государственного – правового департамента Нижегородской области:

«Выявлено несоответствие положений пункта 12.1 статье 43 «Федерального закона от 20.03.2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», согласно которой граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Иных замечаний и предложений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области государственно-правовой департамент Нижегородской области не имеет.».

II. Учесть предложения Главного управления Министерства юстиции РФ по Нижегородской области:

«1. Поскольку слова «средства массовой информации» имеются не в абзаце 3, а в абзаце 2 части 3 статьи 1 Устава, в пункт 1 Изменений предлагается внести следующие корректировки:

1) подпункт 1.2 изложить в следующей редакции:

«1.2. Абзац второй части 3 дополнить словами «и сетевого издания».».

2) дополнить подпунктом 1.3 следующего содержания: «1.3. В абзаце третьем части 3 слова «Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заменить словами «Федеральным законом от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».».

При этом в предусматриваемых проектом редакциях подпункта 1.2 пункта 1 и подпункте 8.1 пункта 8 Изменений слова «от 06.10.2003 №131-ФЗ» следует заменить словами «от 06.10.2003 года №131-ФЗ».

2. С учетом содержания пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) пункт 1 части 1 статьи 14 Устава рекомендуется изложить в следующей редакции: «1) правовые акты, принятые на местном референдуме, сходе граждан;».

3. В подпункте 8.2 пункта 8, подпунктах 26.2 и 26.3 пункта 26 Изменений слова «от 06.10.2003 №131-ФЗ» следует заменить словами «от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

4. В целях обеспечения грамматической согласованности в проектируемом абзаце 3 части 7 статьи 14 Устава слова «со дня принятия ими решения» рекомендуется заменить словами «со дня принятия ею решения».

5. С учетом содержания части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

действующей до 31.12.2026 включительно, предлагается исключить пункт 9 Изменений с соответствующей корректировкой нумерации последующих пунктов.

6. В подпункте 14.5 пункта 14 Изменений слова «от 06.10.2003 №131-ФЗ» следует заменить словами «№ 131-ФЗ от 06.10.2003».

7. С учетом содержания части 10 статьи 43 Федерального закона № 33-ФЗ проектируемую редакцию части 1 статьи 18 Устава необходимо дополнить словами «при тайном голосовании».

8. В силу пункта 1 статьи 19 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. В связи с данным обстоятельством абзацы 5 и 7 части 5 и абзац 5 части 22 статьи 18.1 Устава в редакции проекта после слова «отчество» в соответствующем падеже предлагается дополнить словами «(при наличии)».

9. Поскольку в силу части 5 статьи 45 Федерального закона № 33-ФЗ порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования и должен предусматривать, в частности, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта и материалами по вопросам, выносимым на решение схода граждан, в части 12 статьи 18.1 Устава в редакции проекта рекомендуется исключить слова «(при его наличии)». Кроме того, в целях обеспечения грамматической согласованности в части 12 статьи 18.1 Устава в редакции проекта предлагается заменить слово «публикуется» словом «публикуются», слово «проекта» словом «проект» и слово «материалов» словом «материалы».

10. В целях обеспечения точного соответствия части 2 статьи 44 Федерального закона № 33-ФЗ пункт 15 Изменений рекомендуется изложить в следующей редакции:

«14. В части 2 статьи 19 Устава слова «уполномоченным на то органом или должностным лицом или судом» заменить словами «соответствующей избирательной комиссией или судом».

11. С учетом содержания части 5 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ предлагается дополнить часть 5 статьи 22 Устава в редакции проекта после слов «нормативными правовыми актами» словами «городской Думы».

13. В целях обеспечения грамматической согласованности в части 8 статьи 26 Устава в редакции проекта предлагается заменить слова «официальном сайте» словами «официальный сайт».

15. Согласно части 7 статьи 32 Устава в редакции проекта гарантии осуществления полномочий депутата городской Думы городского округа город Арзамас устанавливаются Уставом в соответствии с федеральными законами.

Вместе с тем в силу части 2 статьи 26 Федерального закона №33-ФЗ гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Соответствующие правоотношения регулируются положениями Закона Нижегородской области от 03.10.2008 № 133-З «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области» (далее – Закон № 133-З).

Ввиду изложенного в пункте 26 Изменений рекомендуется исключить подпункт 26.5, а подпункт 26.6 считать подпунктом 26.5.

16. Согласно части 7.1 статьи 32 Устава в редакции проекта депутату городской Думы городского округа город Арзамас для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется освобождение работодателем от работы с сохранением места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет шесть рабочих дней в месяц.

В то же время в силу части 1 статьи 26 Федерального закона №33-ФЗ депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется освобождение работодателем от работы с сохранением места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 5 Закона № 133-З депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет в совокупности четыре рабочих дня в месяц.

В связи с изложенным часть 7.1 статьи 32 Устава в редакции проекта требует корректировки в части определения срока.

17. Из содержания части 3 статьи 14 Федерального закона № 33-ФЗ следует, что срок полномочий органов местного самоуправления, в том числе главы муниципального образования, определяется уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом №33-ФЗ.

При этом в силу части 4 статьи 25 Федерального закона №33-ФЗ срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, составляет пять лет.

С учетом изложенного часть 2 статьи 39 Устава в редакции проекта рекомендуется дополнить абзацем следующего содержания:

«Срок полномочий мэра города Арзамаса составляет 5 лет.».

18. Часть 22 статьи 40.1 Устава в редакции проекта предлагается исключить в связи с дублированием содержания части 4 указанной статьи.

19. С учетом содержания части 8 статьи 29 Федерального закона № 33-ФЗ в части 28 статьи 40.1 Устава в редакции проекта слово «оперативно-розыскных» рекомендуется заменить словом «оперативно-разыскных».

20. В целях обеспечения точного соответствия пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 33-ФЗ и грамматической согласованности в проектируемую редакцию статьи 44 Устава необходимо внести следующие изменения:

1) в пункте 3 части 1 исключить слова «соответственно Верховного Суда Российской Федерации,»;

2) в пункте 1 части 3 заменить слова «не принял» словами «не приняла», слова «не отменил» словами «не отменила»;

3) в пункте 2 части 3 заменить слова «не проводил» словами «не проводила»;

4) в части 6 слова «его депутатов» заменить словами «ее депутатов».

21. В пункте 36 Изменений слова «по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» рекомендуется заменить словами «непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

22. В пункте 38 Изменений слова «от 06.10.2003 №131-ФЗ» следует заменить словами «от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ».

Предлагаю доработать проект с учетом изложенного и направить его для повторного рассмотрения в Главное управление.

Также обращаю внимание на то, что в Законодательное Собрание Нижегородской области внесен проект закона Нижегородской области «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области».

В связи с вышеуказанным обстоятельством отдельные положения Устава, касающиеся гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, потребуют приведения в соответствие с принятым и вступившим в силу законом Нижегородской области, регулирующим соответствующие правоотношения. Включение в Устав положений, основанных на непринятых либо не вступивших в силу нормативных правовых актах, не допускается».

Принять к сведению предложения Главного управления Министерства юстиции РФ по Нижегородской области без внесения в проект изменений:

«12. В целях обеспечения надлежащего соблюдения правил юридической техники статью 22 Устава в редакции проекта рекомендуется дополнить новой частью 6 следующего содержания:

«6. Порядок проведения публичных слушаний должен предусматривать оповещение жителей городского округа город Арзамас Нижегородской области о времени и месте проведения публичных слушаний, а также возможность ознакомления с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», не менее чем за 10 дней до их проведения, возможность представления жителями городского округа город Арзамас Нижегородской области своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей городского округа город Арзамас Нижегородской области.». Вышеуказанное изменение повлечет необходимость считать части 6- 12 статьи 22 Устава в редакции проекта частями 7-13 соответственно.».

«14. Проектируемой редакцией абзаца 41 части 2 статьи 30 Устава предусматривается, что проекты нормативных правовых актов городской Думы городского округа город Арзамас об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты нормативных правовых актов городской Думы городского округа город Арзамас, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета городского округа, рассматриваются городской Думой по представлению мэра города Арзамаса либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в городскую Думу городского округа город Арзамас в срок не менее чем за 20 дней до дня рассмотрения проекта такого нормативного правового акта. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 59 Федерального закона № 33-ФЗ вышеуказанное заключение представляется в представительный орган муниципального образования в срок, который устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее 20 дней. При этом схожим положением части 4 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусматривается представление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации заключения в законодательный орган субъекта Российской Федерации в срок, который устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может быть менее двадцати дней. На основании вышеуказанной части частью 3 статьи 48 Устава Нижегородской области установлено, что заключение Губернатора Нижегородской области представляется в Законодательное Собрание Нижегородской области не позднее чем в двадцатипятидневный срок со дня поступления к нему проекта. В связи с изложенным предлагается рассмотреть вопрос о корректировке абзаца 41 части 2 статьи 30 Устава в редакции проекта в части указания правила исчисления срока представления заключения с учетом регионального опыта нормативного регулирования.».

III. Принять к сведению заключение Арзамасской городской прокуратуры:

«Арзамасской городской прокуратурой рассмотрено решение городской Думы «О проекте изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области и назначении публичных слушаний» от 27.10.2025г. №692. В ходе проверки Решения нарушений действующего законодательства не выявлено.».

Замечаний и предложений в Устав не имеется.

IV. Принять к сведению заключения экспертов:

1.) **Глебова Владимира Владимировича** – директора Арзамасского политехнического института (филиал) ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева»:

«Изучив проект изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области, считаю, что проект полностью соответствует требованиям Федерального закона от 20.03.2025 года №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также иному действующему законодательству.

В связи с чем его следует оценить положительно.

Замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.»;

2.) **Колосовой Веры Анатольевны** – доцента кафедры истории, обществознания и права АГПИ-Арзамасского филиала ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

«Проект соответствует действующему законодательству. Замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.»

3.) **Гушиной Любови Александровны** – начальника МИФНС №1 по Нижегородской области:

«Рассмотрев представленный проект изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области, сообщаю об отсутствии рекомендаций и предложений по представленному проекту.»

4) **Шустова Владимира Петровича** –президента общественной организации «Союз строителей г.Арзамаса и Арзамасского района Нижегородской области»:

«Проект Изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области соответствует законодательству РФ, поэтому его следует оценить положительно.

Замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.»;

5.) **Клуниной Светланы Владимировны** - начальника отдела муниципального жилищного контроля департамента ЖКХ, городской инфраструктуры и благоустройства администрации городского округа город Арзамас Нижегородской области:

«В проект изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области предложений и дополнений не имеется. Проект соответствует требованиям Федерального закона от 20.03.2025 года №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Рекомендую к принятию данный проект изменений в Устав.».

6.) **Мохиной Елены Владимировны** - юрисконсульта АО «Рикор Электроникс»

«Проанализировав проект Изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области от 27.10.2025 года №692 «О проекте изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области и назначении публичных слушаний», можно сделать вывод о том, что рассмотренный проект полностью отражает изменения действующего законодательства, носит социальную направленность, является обоснованным.

Замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.».

V. Учесть заключение эксперта Биткиной Марины Валентиновны – директора МКУ «Шатовка»:

«Сообщаю, что в связи с вступлением в силу закона Нижегородской области от 09.12.2025 года №174-З «Об объединении населенных пунктов в административно-территориальном образовании Шатовский сельсовет Арзамасского района Нижегородской области и о внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области» предлагаю:

В статье 4 «Территориальное устройство городского округа» Устава городского округа город Арзамас Нижегородской области слова «село Панфилово» исключить.

Иные замечания и предложения по указанному проекту отсутствуют.».

VI. Принять к сведению, что на официальный сайт «<https://arzamas.nobl.ru/>», где были опубликованы решение городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области от 27.10.2025г. №692 «О проекте изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области и назначении публичных слушаний» и решение Арзамасской городской Думы от 02.02.2018г. №1 «О принятии Порядка учета предложений по проекту Устава городского округа город Арзамас Нижегородской области, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и (или) дополнений в него и порядка участия граждан в обсуждении проекта указанного Устава, проекта муниципального правового акта о внесении изменений и (или) дополнений в Устав», замечаний и предложений не поступило.

VII. Принять итоговый документ публичных слушаний и направить его в городскую Думу городского округа город Арзамас Нижегородской области.

VIII. Рекомендовать городской Думе городского округа город Арзамас Нижегородской области принять проект Изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области, опубликованный в газете «Арзамасские новости» №71 (4641) от 30 октября 2025г., с поправками, предложенными Государственно – правовым департаментом Нижегородской области и Главным управлением Министерства юстиции РФ по Нижегородской области (учесть предложения, изложенные в пунктах 1-11, 13, 15-22, принять к сведению предложения, изложенные в пунктах 12, 14, без внесения изменений в проект решения о внесении изменений в Устав городского округа город Арзамас Нижегородской области), учесть предложение эксперта Биткиной М.В.

Председатель оргкомитета
по проведению публичных
слушаний, председательствующий
публичных слушаний

И.А. Плотичкин

Секретарь публичных слушаний

С.П. Одноралова